



436/28.09.2016

Parlamentul României Senat

**Comisia pentru administrație publică
și organizarea teritoriului**

Nr. XXX/245/2016

**Comisia pentru dezvoltare regională,
administrarea activelor statului și
privatizare**

Nr. XXI/193 /2016

RAPORT

**asupra Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.23/2016 privind
înființarea Institutului Național de Administrație**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare**, prin adresa nr.L436 din data de 05.09.2016, au fost sesizate de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului asupra **Proiectului de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație**, inițiat de **Guvernul României**.

Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare înființarea Institutului Național de Administrație, instituție publică de interes național, cu personalitate juridică, organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, prin preluarea activității în domeniul formării profesionale în administrația publică și al perfecționării profesionale a funcționarilor publici de la Agenția Națională a Funcționarilor Publici și Centrele regionale de formare continuă pentru administrația publică locală.

Consiliul Legislativ a analizat și a **avizat favorabil** proiectul de ordonanță, cu observații și propuneri.

Comisia pentru buget, finanțe, activitate bancară și piață de capital și Comisia pentru muncă, familie și protecție socială au transmis câte un **aviz favorabil** la proiectul de lege.

Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport a transmis un **aviz favorabil cu amendamente** la proiectul de lege.

La dezbaterile proiectului de lege au participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Dezvoltării Regionale și Administrației Publice, doamna secretar de stat Sirma Caraman și domnul director general Daniel Marinescu.

Pe parcursul a mai multor ședințe, membrii celor două comisii au dezbătut și au hotărât, cu **unanimitatea** voturilor celor prezenți, să adopte **raport de admitere cu amendamente admise și respinse** prevăzute în Anexa nr. 1 și Anexa nr. 2, care fac parte integrantă din raport.

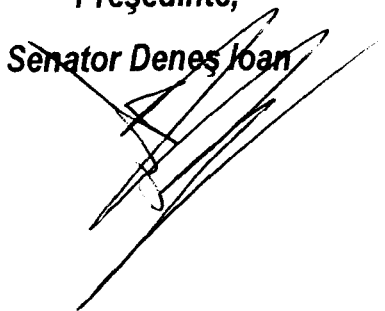
În raport cu obiectul de reglementare, proiectul de lege face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituția României, revizuită.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.89 alin.(7) pct.1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

Comisia pentru administrație publică și organizarea teritoriului și Comisia pentru dezvoltare regională, administrarea activelor statului și privatizare supun spre dezbateri și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise împreună cu proiectul de lege**.

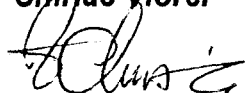
Președinte,

Senator Deneș Ioan



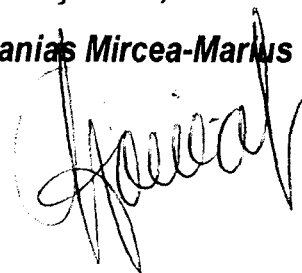
Secretar,

Senator Chiriac Viorel



Președinte,

Senator Baniș Mircea-Marius



Secretar,

Senator Calcan Valentin



AMENDAMENTE ADMISE

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.23/2016 privind înființarea Institutului Național de Administrație

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente propuse	Observatii
1.	<p>Art.5. - (1) Pe lângă Institutul Național de Administrație funcționează un Consiliu de coordonare format din:</p> <p>.....</p> <p>g) un reprezentant al mediului academic;</p>	<p>La articolul 5 alin.(1) litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>.....</p> <p>g) un reprezentant al mediului academic desemnat de Consiliul Național al Rectorilor;</p>	
2.	<p>Art. 6 Consiliul de coordonare îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) avizează propunerile de programe de formare profesională organizate de Institutul Național de Administrație, programe ce sunt avizate în condițiile legii și tematica specifică a acestora;</p> <p>(...)</p>	<p>Art. 6 Consiliul de coordonare îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) avizează propunerile de programe de formare profesională organizate de Institutul Național de Administrație, și tematica specifică a acestora;</p> <p>(...)</p>	<p>Modificarea este necesară pentru clarificarea atribuțiilor Consiliului de coordonare care trebuie să avizeze toate programele de formare pe care le organizează INA și nu numai pe cele pentru care este necesară autorizarea/avizarea conform legii; Așadar, lipsa modificării face ca de sub avizarea Consiliului să poată ieși cea mai mare parte a programelor INA</p>
3.	<p>Art. 7 (1) Institutul Național de Administrație organizează următoarele</p>	<p>Art. 7 (1) Institutul Național de Administrație organizează următoarele</p>	<p>Modificarea este necesară deoarece: - programele de formare specializată organizate pentru ocuparea unei funcții</p>

<p>forme de pregătire, cu durată stabilită în condițiile legii și respectând toate reglementările din domeniul calificărilor, al standardelor ocupaționale și al controlului calității în domeniul formării continue, astfel:</p> <p>a) programe de formare profesională specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici;</p> <p>b) programe de formare profesională în administrația publică centrală și locală pentru funcționarii publici, personalul contractual și personalul care își desfășoară activitatea în baza unor contracte de management;</p> <p>c) programe de formare profesională în administrația publică pentru managerii publici, aleșii locali, persoane alese sau numite în funcții de demnitate publică sau asimilate acestora, precum și pentru alte categorii de persoane stabilite prin lege;</p> <p>d) programe de perfecționare profesională pentru grupurile - țintă strategice;</p> <p>e) seminare și conferințe pe teme de interes major pentru administrația publică centrală și locală,</p>	<p>forme de pregătire, cu durată stabilită în condițiile legii și respectând toate reglementările din domeniul calificărilor, al standardelor ocupaționale și al controlului calității în domeniul formării continue, astfel:</p> <p>a) se abroga</p> <p>Litera b) devine litera a):</p> <p>a) programe de formare profesională în administrația publică centrală și locală pentru funcționarii publici, personalul contractual și personalul care își desfășoară activitatea în baza unor contracte de management;</p> <p>Litera c) devine litera b):</p> <p>b) programe de formare profesională în administrația publică pentru managerii publici, aleșii locali, persoane alese sau numite în funcții de demnitate publică sau asimilate acestora, precum și pentru alte categorii de persoane stabilite prin lege;</p> <p>Litera d) devine litera c):</p> <p>c) programe de perfecționare profesională pentru grupurile - țintă strategice;</p> <p>e) se abroga</p>	<p>publice (ex. programul pentru ocuparea unei funcții din categoria înalților funcționari publici) sunt programe reglementate expres prin acte normative separate, programe pe care le poate organiza doar o instituție publică exclusiv în domeniul administrației publice și care, prin urmare, nu necesită autorizare în condițiile legii (autorizare Autoritatea Națională pentru Calificări), mai ales că nu implică o calificare cu recunoaștere la nivel internațional. Amintim în acest sens și faptul că există și alte instituții similare cu atribuții exclusive, de exemplu Institutul Național al Magistraturii.</p> <p>Pentru celelalte programe de formare profesională și de perfecționare în administrația publică pe care le va organiza INA vor fi respectate toate reglementările în domeniul autorizării în condițiile legii, (autorizare Autoritatea Națională pentru Calificări), motiv pentru care prevederea a trebuit să fie explicită.</p>
---	---	--

precum și alte categorii de formare, în condițiile legii.

După alin. (1) se introduc două noi alineate, alin.(1¹) și alin.(1²) cu următorul cuprins:

(1¹) Institutul Național de Administrație organizează programe de formare profesională specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici sau a altor funcții publice, în condițiile legii.

(1²) Institutul Național de Administrație organizează seminare și conferințe pe teme de interes major pentru administrația publică centrală și locală, ca forme de pregătire a personalului din administrația publică, precum și alte categorii de formare, în condițiile legii.

(2) Formele de pregătire prevăzute la alin. (1) se organizează în mod direct de către Institutul Național de Administrație sau prin Centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică prevăzute la art. 10. Formele de pregătire care se vor

(2) Formele de pregătire prevăzute la alin. (1) și (1²) se organizează în mod direct de către Institutul Național de Administrație sau prin Centrele teritoriale de formare continuă pentru administrația publică prevăzute la art. 10. Formele de pregătire care se vor desfășura prin

Seminarele și conferințele sunt forme de pregătire pentru care nu este necesară autorizarea, motiv pentru care prevederea a fost mutată la aliniat separat.

desfășura prin Centrele teritoriale se stabilesc anual prin ordin al președintelui Institutului Național de Administrație.

(3) În vederea realizării formelor de pregătire prevăzute la alin. (1) Institutul Național de Administrație se poate asocia cu instituții de învățământ superior din țară, acreditate, cu instituții similare din țară și străinătate, precum și cu alți furnizori de formare.

(4) Programele de formare profesională, respectiv perfecționare profesională prevăzute la alin. (1) **lit. b) - d)** pot fi organizate:

a) în cadru organizat, care să asigure întâlnirea nemijlocită, în spații special amenajate, pe întreaga durată a programului de formare profesională, a participanților cu formatorii;

b) la distanță, prin utilizarea unor resurse electronice, informatice și de comunicații specifice, prin activități de autoînvățare și autoevaluare;

c) în format mixt, modalitate care presupune atât întâlnirea nemijlocită, în spații special amenajate, a participanților cu formatorii, cât și mijloace de pregătire specifice formării la distanță.

Centrele teritoriale se stabilesc anual prin ordin al președintelui Institutului Național de Administrație.

(3) În vederea realizării formelor de pregătire prevăzute la alin. (1) - **(1²)** Institutul Național de Administrație se poate asocia cu instituții de învățământ superior din țară, acreditate, cu instituții similare din țară și străinătate, precum și cu alți furnizori de formare.

(4) Programele de formare profesională, respectiv perfecționare profesională prevăzute la alin. (1) pot fi organizate:

a) nemodificat;

b) nemodificat

c) nemodificat.

	<p>(5) Admiterea la programele de formare prevăzute la alin. (1) lit. a) organizate de către Institutul Național de Administrație se face prin concurs național organizat de Institutul Național de Administrație. Numărul comisiilor de concurs și al comisiilor de soluționare a contestațiilor, componența nominală a acestora, tematica pentru concurs, calendarul de desfășurare a concursului și modalitățile pentru plata tarifului de participare la program se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, la propunerea președintelui Institutului Național de Administrație.</p> <p>(6) Participarea la formele de pregătire prevăzute la alin. (1) lit. b) - d) se face pe bază de selecție/programare organizată de Institutul Național de Administrație. Metodologia de selecție și tarifele se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, la propunerea președintelui Institutului Național de Administrație.</p>	<p>(5) Admiterea la programele de formare prevăzute la alin. (1') organizate de către Institutul Național de Administrație se face prin concurs național organizat de Institutul Național de Administrație. Numărul comisiilor de concurs și al comisiilor de soluționare a contestațiilor, componența nominală a acestora, tematica pentru concurs, calendarul de desfășurare a concursului și modalitățile pentru plata tarifului de participare la program se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, la propunerea președintelui Institutului Național de Administrație.</p> <p>(6) Participarea la formele de pregătire prevăzute la alin. (1) se face pe bază de selecție/programare organizată de Institutul Național de Administrație. Metodologia de selecție și tarifele se aprobă prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, la propunerea președintelui Institutului Național de Administrație.</p>	
4.	Art. 8	Art. 8	

	<p>(1) Atestarea absolvirii programelor de formare specializată, a programelor de formare profesională și a programelor de perfecționare organizate de Institutul Național de Administrație se face prin certificate semnate de președintele Institutul Național de Administrație.</p> <p>(2) Modelele certificatelor de absolvire prevăzute la alin. (1) pentru formele de pregătire prevăzute la art. 7 alin. (1) lit. a - d), precum și modalitatea de gestionare a acestora se aprobă, la propunerea Institutului Național de Administrație, prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(3) Certificatele de absolvire sunt însoțite de un supliment descriptiv privind competențele dobândite, iar pe certificat se scrie nota de absolvire.</p>	<p>(1) nemodificat</p> <p>(2) Modelele certificatelor de absolvire prevăzute la alin. (1) pentru formele de pregătire prevăzute la art. 7 alin. (1) și (1'), precum și modalitatea de gestionare a acestora se aprobă, la propunerea Institutului Național de Administrație, prin ordin al ministrului dezvoltării regionale și administrației publice, care se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.</p> <p>(3) nemodificat</p> <p>După alin. (3) se introduc două noi alineate, alin.(4) și alin.(5) cu următorul cuprins:</p> <p>(4) Atestarea participării la seminare și conferințe organizate de Institutul Național de Administrație se face prin certificate de participare semnate de</p>	<p>Seminarele și conferințele sunt forme de pregătire pentru care nu este necesară autorizarea, motiv pentru care nu se eliberează certificate de absolvire,</p>
--	--	---	--

		<p>președintele Institutului.</p> <p>(5) Modelele certificatelor de participare prevăzute la alin. (4), precum și modalitatea de gestionare a acestora se aprobă de președintele Institutului Național de Administrație, cu avizul Consiliului de Coordonare.</p>	<p>însotit de un supliment descriptiv pentru competențele noi dobândite.</p> <p>Ca atare, este necesar a se evidența că atestarea participării la una din aceste forme se realizează printr-un alt tip de certificate.</p>
--	--	---	--

AMENDAMENTE RESPINSE

la Proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.23/2016 privind înființarea Institutului Național de
Administrație
(L436/2016)

Nr. crt.	Textul proiectului de lege	Amendamente propuse	Observații
1.	<p>Art.2 - (2) Institutul Național de Administrație îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) organizează programe de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, funcționari publici, personal contractual, persoane alese sau numite în funcție de demnitate publică sau asimilate acestora, aleși locali, manageri publici, precum și pentru alte categorii de persoane stabilite prin lege;</p> <p>b) organizează programe de perfecționare profesională pentru grupurile-țintă strategice, stabilite în condițiile legii;</p>	<p>La articolul 2 alin. (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>(2) Institutul Național de Administrație îndeplinește următoarele atribuții principale:</p> <p>a) organizează în asociere cu instituții de învățământ superior acreditate programe de formare specializată pentru ocuparea unei funcții publice corespunzătoare categoriei înalților funcționari publici, funcționari publici, personal contractual, persoane alese sau numite în funcție de demnitate publică sau asimilate acestora, aleși locali, manageri publici, precum și pentru alte categorii de persoane stabilite prin lege;</p> <p>b) organizează programe de perfecționare profesională pentru grupurile-țintă strategice, stabilite în condițiile legii, în asociere cu instituții de învățământ superior acreditate;</p> <p>c) organizează alte programe de perfecționare profesională pentru personalul din administrația</p>	<p>Autor amendamente:</p> <p>Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport</p>

<p>c) organizează alte programe de perfecționare profesională pentru personalul din administrația publică;</p> <p>d) realizează analize, rapoarte, proiecte și publicații în domeniul administrației publice;</p> <p>e) organizează și participă la activități de cercetare-inovare în domeniul administrației publice, seminare și conferințe pe teme de interes major pentru administrația publică;</p> <p>f) stabilește tematica specifică pentru programele de formare profesională pe care le organizează;</p> <p>g) stabilește standardele de calitate pentru programele de formare profesională pe care le organizează, cu respectarea prevederilor legale în vigoare;</p> <p>h) elaborează sau, după caz, actualizează standardele ocupaționale pentru ocupațiile din domeniul administrației publice;</p> <p>i) Întreprinde demersurile necesare autorizării, în condițiile legii, a programelor de formare profesională pe care le organizează.</p>	<p>publică, în asociere cu instituții de învățământ superior acreditate;</p> <p>d) text nemodificat</p> <p>e) text nemodificat</p> <p>f) text nemodificat</p> <p>g) text nemodificat</p> <p>h) se abrogă</p> <p>i) se abrogă</p> <p>.....</p>	
---	--	--

2.	Art.2 - (4) Instituțiile de învățământ superior abilitate în acest sens, se pot asocia cu Institutul Național de Administrație în vederea organizării de programe de master și doctorat în domeniul administrației publice, precum și programe postuniversitare de formare și dezvoltare profesională continuă, în condițiile legii.	La articolul 2 alin. (4) se abrogă	Autor amendamente: Comisia pentru învățământ, știință, tineret și sport
----	---	---	--